



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА**  
**ОПШТИНСКА УПРАВА**  
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ И ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ**  
**– општински грађевински инспектор -**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ**  
**О РАДУ ЗА 2018. ГОДИНУ**

Годишњи извештај о раду надзора општинске грађевинске инспекције Општинске управе Куршумлија за 2018.годину, донет је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015).

У оквиру Одељења за привреду и локални економски развој Општинске управе Куршумлија је општинска грађевинска инспекција (један извршилац) која у поступку спровођења поверених послова вршења инспекцијског надзора, обавља послове инспекцијског надзора и контролу примене закона из области грађевинарства са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече, или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, имовина, и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налажу се инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

Активности се спроводе у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014), Закона о озакоњењу објеката ("Службени гласник РС", бр.96/2015), Закона о становању и одржавању зграда ("Службени гласник РС", бр.104/2016), Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/2015), а управни поступак се спроводи у складу са Законом о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр.18/2016).

У извештајном периоду вршен је инспекцијски надзор према Закону о планирању и изградњи (Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14 и 145/14 ).

Грађевинске дозволе, решења издата по члану 145. Закона о планирању и изградњи и пријаве радова (почетка изградње, завршетка темеља и објекта у конструктивном смислу) достављају се електронски општинској грађевинској инспекцији у оквиру обједињене процедуре, где су обавезна два инспекцијска надзора након завршетка израде темеља објекта, и након завршетка објекта у конструктивном смислу.

Чланом 175. **Закона о планирању и изградњи** прописана су права и дужности грађевинског инспектора. У вршењу инспекцијског надзора грађевински инспектор проверава:

1. да ли привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које гради објекат, односно лице које врши стручни надзор, односно лица која обављају поједине послове на грађењу објеката, испуњавају прописане услове;
2. да ли је за објекат који се гради, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и потврђена пријава о почетку грађења, односно издато решење из члана 145. овог Закона;
3. да ли је инвеститор закључио уговор о грађењу, у складу са овим Законом;
4. да ли се објекат гради према издатој грађевинској дозволи и пројекту за извођење, односно техничкој документацији на основу које је издато решење о пријави радова из члана 145. овог Закона;
5. да ли је градилиште обележено на прописан начин;
6. да ли извршени радови, односно материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
7. да ли је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине;
8. да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
9. да ли извођач радова води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописан начин;
10. да ли се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавања објекта;
11. да ли је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона;
12. да ли је за објекат који се користи издата употребна дозвола;
13. да ли се објекат користи за намену за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола;
14. обавља и друге послове утврђене законом или прописом донетим на основу закона;

Чланом 176. **Закона о планирању и изградњи** прописана су овлашћења грађевинског инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора грађевински инспектор је овлашћен да:

1. нареди решењем обуставу радова и уклањање објекта или његовог дела, ако се објекат гради или је његово грађење завршено без грађевинске дозволе, односно ако се објекат гради супротно локацијским условима, односно грађевинској дозволи (потврди о пријави радова);

1а). наложи решењем уклањање објекта, односно враћање у првобитно стање, ако се објекат гради, односно изводе радови без решења из члана 145. овог Закона;

2. наложи решењем обуставу радова и одреди рок који не може бити дужи од 30 дана за прибављање, односно измену грађевинске дозволе, ако се објекат не гради према грађевинској дозволи, односно главном пројекту, а ако инвеститор у остављеном року не прибави, односно измени грађевинску дозволу, да наложи решењем уклањање објекта, односно његовог дела;

3. наложи решењем обуставу радова, ако инвеститор није закључио уговор о грађењу, у складу са овим Законом;

4. наложи решењем обуставу радова и одреди рок који не може бити дужи од 30 дана за прибављање грађевинске дозволе, ако утврди да је за радове који се изводе на основу решења из члана 145. овог Закона потребно прибавити грађевинску дозволу, а ако инвеститор у остављеном року не прибави грађевинску дозволу, да наложи решењем уклањање објекта, односно његовог дела;

5. наложи решењем обуставу радова и одреди рок који не може бити дужи од 30 дана за прибављање, односно измену грађевинске дозволе, ако изграђени темељи нису усклађени са грађевинском дозволом и пројектом за извођење, а ако инвеститор у остављеном року не прибави грађевинску дозволу, да наложи решењем уклањање изграђених темеља и враћање терена у првобитно стање;

6. наложи решењем уклањање објекта, односно његовог дела, ако је настављено грађење, односно извођење радова и после доношења решења о обустави радова;

7. наложи решењем уклањање привременог објекта из члана 147. овог Закона протеклом прописаног рока;

8. наложи решењем инвеститору, односно власнику објекта забрану даљег уклањања објекта, односно његовог дела, ако се објекат или његов део уклања без решења о дозволи уклањања објекта, односно његовог дела;

9. наложи решењем обуставу радова, ако инвеститор није решењем одредио стручни надзор, у складу са овим Законом;

10. нареди спровођење других мера, у складу са овим Законом;

Решење о уклањању објекта, односно његовог дела односи се и на делове објекта који нису описани у решењу о рушењу, а настали су након састављања забелешке и чине једну грађевинску целину.

Чланом 7. **Закона о озакоњењу објеката** прописано је да се попис незаконито изграђених објеката из члана 6. став 4. овог закона, врши према програму пописа по зонама, односно целинама, који на предлог грађевинске инспекције доноси начелник општинске, односно градске управе.

По завршетку пописа незаконито изграђених објеката из једне зоне, односно целине, надлежни грађевински инспектор доноси појединачна решења о рушењу објекта, за све незаконито изграђене објекте који су на попису.

Решење о рушењу објекта из става 6. овог члана доноси грађевински инспектор у року од седам дана од дана евидентирања у складу са овим законом и у року од три дана га доставља органу надлежном за издавање решења о озакоњењу.

Решење из става 7. овог члана неће се извршавати до правноснажног окончања поступка озакоњења.

Објекти за које буде утврђено да не постоје, односно нису видљиви на сателитском снимку из члана 6. став 4. овог закона, нису предмет озакоњења и надлежни грађевински инспектор за те објекте доноси решење о рушењу, које је извршно даном доношења, у складу са Законом о планирању и изградњи.

Власници незаконито изграђених објеката могу обавестити грађевинску инспекцију да имају незаконито изграђени објекат.

Чланом 38. **Закона о озакоњењу објеката** прописано је да по правноснажном окончању поступка којим се врши озакоњење незаконито изграђеног објекта, грађевински инспектор доноси закључак о обустави поступка извршења решења из члана 7. став 6. овог закона. Правноснажним

окончањем поступка којим се одбацује или одбија захтев за озакоњење, стичу се услови за рушење незаконито изграђеног објекта, односно његовог дела.

Правноснажни акт из става 2. овог члана надлежни орган доставља грађевинској инспекцији у року од три дана од правноснажности акта.

Грађевински инспектор је дужан да одмах по пријему акта из става 2. овог члана, а најкасније у року од три дана, донесе решење о рушењу незаконито изграђеног објекта, односно дела објекта, ако такво решење није донето.

Када се ради о објекту из става 2. овог члана за који није могуће извршити решење о рушењу, грађевински инспектор је дужан да ту чињеницу констатује у решењу о рушењу.

Решење из става 5. овог члана грађевински инспектор доставља органу надлежном за послове државног премера и катастра и надлежном органу локалне пореске администрације, у року од три дана од дана доношења решења.

## ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ

У извештајном периоду формирано је укупно 2530 предмета од чега је 2506 са класификационим бројем 356 (бесправна изградња – озакоњење) и 24 предмета са класификационим бројем 354 (грађевинска инспекција). Грађевински инспектор је уједно поступао и по незавршеним предметима из ранијег периода.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, општинска грађевинска инспекција је донела (предлог) План вршења инспекцијског надзора за 2019.годину и исти доставила Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на сагласност.

Кроз превентивно деловање и обавештавање јавности, са циљем правилне и потпуне примене закона из области грађевинарства, у виду помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, ова инспекција је на званичном сајту општине Куршумлија објавила контролне листе и прописе по којима поступа, годишњи план инспекцијског надзора. Непосредно, пружала је стручну помоћ надзираним субјектима и заинтересованим лицима, кроз писмена и усмена обавештавања о правима и обавезама из закона и прописа, уједно и указујући на забрањене и штетне последице неодговорног понашања.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је поступао у границама предмета инспекцијског надзора из налога, предузимао провере и друге радње које су садржане у контролним листама, а у вези процене ризика и даљег поступања.

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, ова инспекција није имала повода за обавештавање друге инспекције, сагласно члану 30. Закона о инспекцијском надзору.

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. У извештајном периоду није било потребе за таквим поступањем.

Општински грађевински инспектор је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користио информационе податке на званичним интернет страницама (надлежног Министарства, АПР и РГЗ).

### Према ЗАКОНУ О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ:

- По службеној дужности: 7 предмета;
- По пријави странака: 14 предмета;
- Донето је 2 решења о забрани даљег извођења радова и враћању у првобитно стање;
- Донето је 1 решење о забрани коришћења објекта;
- Сачињено је 8 записника по разним основама по службеној дужности, односно на захтев странака;
- Извршен је обавезни инспекцијски надзор на основу пријава преко ЦЕОП (централна евиденција обједињених процедура) и то 1 инспекцијски надзор са сачињавањем записника и контролних-чек листи по пријави завршетка израде темеља објекта. У извештајном периоду, преко ЦЕОП (централна евиденција обједињених процедура), није било пријава завршетка објеката у конструктивном смислу.

### Према ЗАКОНУ О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА:

-Према Програму пописа бесправно изграђених објеката који је сачињен почетком 2016. године Комисија за попис незаконито изграђених објеката је током 2017. године завршила попис објеката на територији општине Куршумлија. Укупно је пописано 14983 објеката.

Напомена: Обрадом пописних листова, у извесном броју уочено је да су поједини објекти грађени на основу одобрења за изградњу/грађевинске дозволе, као и да је за поједине објекте, по ранијим законима, извршена пријава, односно поднет захтев за легализацију.

-У 2018. години донето је 2506 решења о рушењу, уз напомену да је један мањи број решења укинута пошто објекти обухваћени тим решењима, нису предмет озакоњења ( помоћни површине мање од 10 м<sup>2</sup>, накнадно утврђено да је издата грађевинска дозвола за објекат, раније поднета пријава за легализацију и сл.).

-На донета и уручена решења о рушењу поднете су 6 жалбе, од којих су подносиоци одустали пре слања другостепеном органу.

Напомена: Поменути решењима обухваћен је већи број објеката, пошто су решења гласила углавном за све објекте на једној парцели (главни, помоћни, економски објекти истог власника).

### **Према ЗАКОНУ О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА:**

- По службеној дужности: није било предмета;

- По пријави странака: 3 предмета;

- Сачињен је 1 записник о извршеном ванредном инспекцијском надзору, на захтев надзираног субјекта;

- Извршена су 2 теренска увида, о чему су подносиоци представке обавештени Извештајем о обављеној сл. саветодавној посети.

### **ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ**

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2019. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Општински грађевински инспектор,

Драган Миленковић, дипл.инж.грађ.

---